

• 卫生管理信息学 •

李 岩¹, 孙 谏², 朱仁愿², 李成明³, 李 坚²

(1. 甘肃省药品监督管理局审核查验中心, 甘肃 兰州 730070;

2. 兰州市食品药品检验检测研究院, 甘肃 兰州 730050;

3. 甘肃省中医院药学部, 甘肃 兰州 730050)

摘要:甘肃中药资源丰富,有悠久的中药材家种历史,中医药文化底蕴深厚,但甘肃省中医药产业发展过程中,存在道地药材“不地道”、产业规模小、种植优势没有真正转化为产业优势、销售存在障碍等问题,在未来发展中医药产业的过程中,仍需加快发展中药材制种业、进一步维护好道地药材品质、不断提升加工销售能力,以持续提升甘肃省中医药事业发展水平。

关键词:甘肃省; 中医药; 中药材; 产业发展

中图分类号: R282; F326.12

文献标识码: A

DOI: 10.3969/j.issn.1006-1959.2025.09.008

文章编号: 1006-1959(2025)09-0050-05

Research on the Development of Traditional Chinese Medicine Industry in Gansu Province

LI Yan¹, SUN Jian², ZHU Renyuan², LI Chengming³, LI Jian²

(1. Drug Inspection Center of Gansu Medical Products Administration, Lanzhou 730070, Gansu, China;

2. Lanzhou Institute for Food and Drug Control, Lanzhou 730050, Gansu, China;

3. Department of Pharmacy, Gansu Hospital of Traditional Chinese Medicine, Lanzhou 730050, Gansu, China)

Abstract: Gansu is rich in traditional Chinese medicine resources, has a long history of traditional Chinese medicine species, and has a profound traditional Chinese medicine culture. However, in the process of the development of traditional Chinese medicine industry in Gansu province, there are some problems, such as the existence of "authentic", small industrial scale, no real conversion of planting advantages into industrial advantages, and sales obstacles. Thus, in the process of developing the Chinese medicine industry in the future, it is necessary to speed up the development of Chinese medicinal materials seed industry, further maintain the quality of authentic medicinal materials, and continuously improve the processing and sales capacity, so as to continuously improve the development level of traditional Chinese medicine in Gansu Province.

Key words: Gansu province; Traditional Chinese medicine; Chinese medicinal materials; Industrial development

甘肃省是我国中药资源大省,有悠久的中药种植历史,是国家重要的中药原料基地。近年来,甘肃省出台了一系列支持中医药特色产业高速发展的政策性文件。先后印发了《甘肃省中医药产业发展先行先试实施方案》《甘肃省中医药健康服务发展规划(2016-2020年)》《甘肃省“十三五”中医药发展规划》《甘肃省贯彻中医药发展战略规划纲要(2016-2030年)实施方案》《甘肃省中医中药产业发展专项行动计划》《关于促进中医药传承创新发展的若干措施》等政策性文件,为甘肃省中医药产业高质量发展提供了有力的政策支持。本文系统地梳理了甘肃省

中医药文化产业发展与经济发展现状融合的整体情况,通过实地调研和寻访,分析总结甘肃中医药产业发展现状及面临的问题,以系统性分析方法和态势分析方法相结合,旨在找出其中存在的问题,提出对策及建议,促甘肃省中医药产业发展。

1 甘肃省中医药产业发展现状

1.1 陇药历史 甘肃省素有“千年药乡”之称,据文献记载,岷县当归已有 1700 多年历史,有“岷县当归甲中华”的美誉;岷县、渭源县、陇西县、礼县、西和县被中国农学会分别命名为“中国当归之乡”“中国党参之乡”“中国黄芪之乡”“中国大黄之乡”“中国半夏之乡”,民乐县被国家农业部授予“中国板蓝根之乡”称号。甘肃省还是“岐伯故里”,医祖岐伯、三国名医封衡、针灸鼻祖皇甫谧均为甘肃人,武威汉代医简和敦煌医学是丰富的中医药文化资源宝库^[1-3]。

1.2 中药材种植 甘肃省定西、陇南等地区因其多样性的地理条件、气候资源和生态环境,与多种中药材的生物特性相吻合,非常适宜中药材生长、储藏。我省现有中药资源 2540 种,人工种植(养殖)中药材

基金项目:1. 国家市场监督管理总局科技计划项目(编号:2023MK120);2. 甘肃省药品监督管理局科研项目(编号:2022GSM-PA0067,2022GSMPA0071);3. 甘肃省市场监督管理局科研项目(编号:SSCJG-SP-A202205)

作者简介:李岩(1979.10-),女,甘肃天水人,本科,高级工程师,主要从事食品药品检验分析工作

通讯作者:朱仁愿(1983.3-),男,甘肃兰州人,本科,正高级工程师,主要从事中药质量控制研究工作

220 余种,规模化种植(养殖)110 余种,道地药材 30 余种。当归、黄芪、党参、甘草、大黄被誉为陇药“五朵金花”。18 种药材获国家地理标志(原产地保护)认证。中药材种植面积 450 多万亩,陇西、岷县等 11 个道地药材主产区标准化种植面积达 150 万亩;中药材年加工量约 120 万吨。当归、党参、大黄、黄芪、板蓝根等品种的产量分别占全国的 95%、60%、60%、50%、65%,有 18 个道地中药材品种获得国家原产地标志认证。作为地产大宗药材核心产区之一,陇西县黄芪、党参等道地品质优、产量大,中药材种植面积达 35 万亩,其中标准化种植基地 20 万亩;岷县中药材种植面积 60 万亩,其中当归,品质最优、产量最大,种植面积近 30 万亩,黄(红)芪近 16 万亩,党参近 10 万亩,种子种苗繁育 3 万亩,年产优质中药材 15 万吨,其中当归 6.5 万吨。当归、党参、黄芪、红芪、柴胡、板蓝根、半夏、大黄等道地中药材产量均占全国的一半以上,其中当归产量占全国的 95%。当归在中药配方中有“十药九归”“十方九用”之说,市场需求量很大。甘肃省的中药材在全国中医药行业中优势逐步明显,特别是当归具有无可比拟的独特优势^[4]。

1.3 中药材产地市场 近年来,产地市场采购成为中药材采购的趋势,特别是大宗药材采购逐步向产地延伸,甘肃省逐步成为具有明显规模效应的产地市场^[5]。全省已建成陇西文峰、岷县当归城等专业化市场 6 个、重点产区产地市场 11 个,中药材静态仓储能力 100 万吨,年周转量达到 120 万吨以上,交易额达 200 亿元。素有“天然药库”之称的定西市气候凉而不阴、干而不燥,自古以来就是西北中药材储运中心^[6]。特别是陇西中药材交易市场已发展成全国中药材市场交易的主要区域中心和主要价格形成中心。陇西县目前已成为仅次于安徽亳州的全国第二大中药材专业批发交易市场^[7,8]。

1.4 相关支持政策 2011 年,甘肃省被国家中医药局确定为首个国家中医药综合改革试点示范省区;2014 年,国家中医药管理局、商务部联合发文将甘肃省列入首批中医药服务贸易先行先试重点区域建设目录;2017 年,经国务院同意,国家卫生计生委、国家发展改革委、国家中医药管理局联合批准甘肃省建设国家中医药产业发展综合试验区。2018 年,经报请党中央、国务院批准,国家清理和规范庆典研讨活动工作领导小组批复,同意由甘肃省与国家卫

生健康委员会、国家中医药管理局共同举办中国(甘肃)中医药产业博览会,并在定西市陇西县建设永久性会址^[5,6,9]。国家对甘肃省中医药产业的大力支持,使得甘肃省具备先行先试的政策优势。甘肃省先后出台了构建生态产业体系推动十大生态产业发展的总体方案、中医药发展战略规划纲要、关于促进中医药传承创新发展的若干措施等政策文件,着力推动中医药事业和产业传承创新发展^[10,11]。

2 甘肃省中医药产业发展中存在的问题

甘肃省虽属中药材种植和交易大省,但品种和品牌优势没有转化为产业优势,潜在优势没有转化为市场竞争优势,资源优势还没有转化为经济优势,总体上衡量,是典型的中药材资源大省、中医药产业小省、药品研发弱省。

2.1 道地药材存在“不地道”隐患 近些年中药材药效总体上呈下降趋势,重金属、农残超标问题依然存在,有的道地药材不“地道”,是甘肃省发展中医药产业必须高度重视并认真研究解决的问题。

2.1.1 种子种苗管理不够规范 目前尚无中药材种子质量国家强制标准,虽然甘肃省制定了道地大宗中药材品种地方标准,但都是地方推荐性标准,加之良种选育繁育周期长、投入大,需要专门人才经年累月实施,因此省内专门的良种选育繁育单位数量不多、规模不大,效益也不明显。由于中药材种子种苗基本靠药农或合作社自繁自育,培育过程不够科学严谨,往往同一类药材不同品种混种杂交,导致种子种性退化、抗病性差、质量良莠不齐,难以从源头上保证中药材质量。

2.1.2 中药材种植不够科学 甘肃省已建成道地药材标准化种植基地 11 个,约 150 万亩,甘肃农垦等 6 家公司的 6 个品种中药材基地通过国家药监局中药材生产质量管理规范认证。但总体而言,全省现有的 460 多万亩中药材中,有 300 多万亩属于药农自己种、自己管。一些药农为了追求经济利益,没有充分考虑中药材的药用价值及其药效,简单地将中药材作为一般农作物,只管个大、体重、外观好、生长周期短,基本不考虑药材的有效成分含量,轮作倒茬周期不够,种前土壤和种苗消毒处理不到位,农药和化肥使用不规范,病虫害防治跟不上,导致产出的中药材质量参差不齐,产量下降、质量下滑的问题日益凸显,个别药材还存在农残、重金属超标问题。此外,部分药农对野生中药材保护不够,可持续发展的意识

不强,私挖滥采,使得一些优质中药材野生品种面临灭绝风险^[12]。

2.1.3 中药材加工层次低 甘肃省中药材加工基本以净制、切片、干燥为主,绝大部分以原料药或饮片形式流入市场,以道地药材为原料的现代制药、大健康产品开发能力弱、高端产品少,中医药产业链条短、产品附加值低,产业竞争力弱,资源优势未能有效转化为经济优势。目前,甘肃省中医药加工生产企业中,中药饮片加工企业 145 家,占 81%;定西市 74 家药品生产企业中只有 6 家中药制剂企业。由于甘肃省很多中小药企或合作社主要从事中药材鲜药收购和前端处理,形成了“种植在甘肃、收获在外省”的尴尬局面。岷县当归作为品质全国一流的当归,大多是粗加工后就销往外省,外省企业精深加工后产生的经济效益将近是甘肃省外销价的 10 倍。

2.2 销售能力不足 甘肃省中药制药企业共生产 20 余个剂型、400 余个品种(规格),单品种年销售额过亿元的有佛慈制药的六味地黄丸、陇神戎发制药的元胡止痛滴丸等 8 个。甘肃省大多数中药制药企业市场营销能力偏弱,缺乏高层次、复合型的专业营销管理人员,也没有形成覆盖全国的营销网络,产品大多在省内或部分省区销售。同时,外省中药材对甘肃省药材销售造成冲击。目前,新疆、青海、内蒙等省区正在加快发展中医药产业,大面积种植黄芪、当归等中药材,不断挤占甘肃省中药材市场份额。在宣传推介上,甘肃省的一些特色亮点还没有充分宣传到位,比如,甘肃省很多药农依然保持对黄芪、党参等鲜药进行手工揉搓的传统炮制习惯,这一有利于中药有效成分浸出的传统手工工艺在其他省份并不多见,但这个优势很多外地药商并不了解。

2.3 中药切片销售存在违法风险 《药品管理法》《药品生产监督管理办法》等法律法规规定,“从事药品生产活动,应当经所在地省、自治区、直辖市药品监督管理部门批准,依法取得药品生产许可证”。也就是说,无论是药农还是相关企业或合作社,在没有取得相关资质的前提下,是不允许进行切片、干燥等加工的,只能以鲜药或原药形式卖给有资质的加工企业。事实上,一些农民或企业为了便于保存、提高附加值,即便没有取得药品生产许可资质,也会进行切片、干燥等简单加工,而后入市销售。如果这一问题长期得不到解决,从事中药切片加工销售的农民和企业很有可能触碰法律红线,也有可能对甘肃省中

药材事业发展造成影响^[13,14]。目前,全省开展中药切片加工的 2000 多家企业和合作社,仅有 149 家拥有药品生产许可。渭源县 60% 以上的中药切片来自于没有药品生产许可的中药材加工点,这让该县陷入“管”对全县产业发展影响太大,“不管”则违法风险较大的两难境地。

3 甘肃省中医药产业发展举措与建议

党的十八大以来,习近平总书记多次就发展中医药事业和产业作出重要指示,指出要加快推进中医药现代化、产业化,要推动中医药事业和产业高质量发展。2019 年 10 月 25 日,国务院召开全国中医药大会,对中医药传承创新发展做出安排部署,这是新中国成立以来第一次以国务院的名义召开的全国性中医药工作会议。会后,中共中央、国务院发布了《关于促进中医药传承创新发展的意见》,这都标志着中医药事业和产业迎来了大发展的好时机,对甘肃省这样一个传统中医种植大省来讲更是不容错过的良机。应当充分发挥自身优势,不断补齐短板弱项,大力推动中医药科技创新、新产品研发推广和人才培养,推动中医药产业在传承精华、守正创新中高质量发展^[15,16]。

3.1 加快发展中药材制种业 进一步完善甘肃省中药材种子质量标准,抓紧研究制定甘肃省道地药材种子种苗强制性标准,加大质量标准宣传和执行力度,鼓励支持和教育引导药农、合作社积极主动使用良种生产中药材。坚决打击私繁滥育和生产、销售低质种子、假种子等违法行为。加强与国家有关部委对接,争取将甘肃省的中药材种子质量标准推荐为全国标准,力争向全国供应当归、党参、黄芪等中药材良种。将中药材种子种苗选育繁育作为甘肃省中药材全产业链上的重要一环,积极培育发展良种选育繁育推广企业,开展传统品种提纯复壮、野生优质种驯化和集中育苗等工作,从源头上保证甘肃省道地药材品质。

3.2 切实维护好道地药材品质

3.2.1 加强中药材生产质量管理 制定并推行甘肃省中药材生产质量管理规范,明确植物药栽培及鲜药采收、初加工、存储等各环节质量标准,加强全过程的监督管理和质量监控,保障中药材品质。积极开展种植技术攻关与创新,不断提升中药材种植科学化水平。

3.2.2 继续推进中药材标准化种植 着力推进“企业+

合作社(农户)+基地”经营模式,按照标准化种植要求统一组织药农生产,大力示范推广优质高效栽培技术或模式,推行中药材生态种植和仿生栽培,不断扩大中药材标准化种植技术示范效应,促进中药材种植向规模化、标准化方向发展。探索建立政策性农业保险、贷款扶持、项目补贴与标准化种植挂钩机制,引导药农自觉开展标准化生产。

3.2.3 健全中药材野生种保护机制 开展全省野生中药材资源普查,建设濒危野生中药材保护区和种质资源库,保护药用种质资源及生物多样性。加大濒危野生中药材驯化力度,加快人工繁育,降低对野生资源的依赖程度。加强野生中药材私采滥挖、入市交易的监管执法,切实保护珍稀濒危中药材资源^[17]。

3.2.4 完善质量保障体系 开展中药材全链条追溯体系建设试点,将种植基地、加工企业、交易市场、物流企业全部纳入质量追溯体系,力争做到全过程质量跟踪与追溯。以省药品检验研究院为龙头,联合各市州药品检验检测机构和科研院所、高校实验室,整合技术力量,进一步提升药材药品检验检测能力。鼓励支持有实力的企业投资建设第三方检测机构。加快产区、产地标准化仓储库建设,推广使用先进贮藏技术、保质新技术和作业标准,建立现代化、高标准仓储体系。

3.2.5 加强道地药材品牌保护 加强甘肃省道地药材的确证研究和国家层面的报审认可工作,依靠科技创新解决影响道地药材品质和安全的技术难题,维持道地药材应有的稀缺性,保护道地药材优良品质。加大对非法冒名销售陇药行为的查处惩治力度,切实保护好陇药口碑和陇药品牌。

3.3 不断提升加工销售能力

3.3.1 积极发展高品质中药饮片 鼓励支持中药饮片加工企业加强技术研究,创新中药材切片、炮制、干燥等生产工艺,积极开发小包装饮片、精制饮片。开展中药饮片规范工艺与质量标准制定,推动高品质中药饮片规模化、产业化发展^[18]。加大政策和资金扶持力度,支持中药切片加工企业引进人才、建设标准车间,提高加工能力,加快向制药企业转变。抢抓《中国药典》5 年修订一次的机会,积极争取将甘肃省道地药材纳入产地初加工药材目录,引导有资质的企业组织药农开展规范的产地初加工,推动产业发展、药农增收。

3.3.2 做大做强中药制剂 生产企业充分发挥省药业投资集团功能定位,进一步整合省内中医药资源,打造 1~2 家在国内甚至国际有影响力的中药饮片精深加工、有效成分提取和优质中药制剂生产销售龙头企业,辐射带动中医药产业集聚化发展。以建设国家中医药产业发展综合试验区为契机,制定优惠政策,加大招商引资力度,动员省外大型龙头药企在甘肃省设立生产和销售公司,切实改变生产在甘肃省、税收在外省的局面。鼓励支持拥有中药制剂生产能力的企业,积极开拓药品市场,继续扩大特色优势产品生产规模。

3.3.3 做强陇药产品销售网络 设立省属陇药销售公司,通过并购、重组一批省内优质医药销售公司,整合全省销售渠道,构建联通省内医药生产企业、覆盖全国各大医疗机构和药店的医药供销网络。鼓励药品零售企业在店堂内设立陇药品种销售专柜及宣传专栏,支持陇药生产企业在省内外建立自产品种的专营药房(专柜),推动甘肃省药品零售连锁企业向省外拓展。在相同疗效情况下,将甘肃省生产的药品和院内制剂尽可能纳入省医保目录,鼓励支持省内医疗机构采购、使用省内中药材或药品。积极推动特色陇药品种进入国家医保目录和基本药物目录,提升本土企业产品在全国市场上的份额。持续办好药博会等展会,深入挖掘甘肃省中医药产业特色亮点,积极对外宣传推介,不断扩大陇药在国内外的品牌影响力。抢抓“一带一路”^[19]最大机遇,进一步创新合作模式,发挥好在乌克兰、俄罗斯等国的岐黄中医学院和中医中心作用,推动陇药走向国门、走向世界^[20]。

3.4 用好药食同源试点政策 黄芪、党参纳入药食同源目录对甘肃省这样一个黄芪、党参种植大省而言是非常大的利好政策,有利于推动没有药品生产许可的企业或合作社向生产食品方向转型升级。虽然目前甘肃省的试点方案暂未获批,但仍然要下好“先手棋”,提前开展黄芪、党参食品类产品的生产、销售监督管理制度机制建设,力争试点政策放开后能第一时间完成生产、销售许可,第一时间入市抢占市场。加强中药材衍生品科研创新,推动药食同源中药材的深度开发利用,鼓励以道地、优势地产中药材为原料研发中草药保健品、食品、食品添加剂、饮料、日化用品等中药健康产品,进一步拓宽甘肃省道地中药材出路。

(上接第53页)

参考文献:

- [1]周志伟,王朝,李海英.近20年中医药产业国际化研究可视化分析[J].中国中医药信息杂志,2021,28(8):16-21.
- [2]司富春,高燕.加快推进中医药国际化发展研究[J].中医研究,2021,34(7):1-4.
- [3]蒋莹.中医药在传承创新中走向高质量发展[J].新经济导刊,2021(2):71-73.
- [4]程芳.中医药发展迎新机[J].经济,2021(8):126-127.
- [5]张其成,刘理想,李海英.近十年来中医药文化发展回顾[J].中医药文化,2009,4(1):22-26.
- [6]李舜音,陈立生.现代中医药现状与中医院管理制度协同创新发展研究[J].现代医院,2021,21(7):992-995.
- [7]易八贤,张舒.中医药产业投资与发展[N].汉中日报,2021-06-23[04].
- [8]马少华,黎友煊.粤港澳大湾区建设中医药高地的实现路径研究——基于产业链视角[J].经济研究导刊,2021(17):1-4,21.
- [9]王荟.西北地区中药材产业发展的制约因素分析及对策研究——以甘肃省岷县为例[J].商场现代化,2009(4):260-261.
- [10]王太吉.定西市中药材产业发展现状及对策研究[D].兰州:兰州大学,2015.
- [11]张原,李宁馨.发挥“中医药+”优势做大做强中医药产业[N].人民政协报,2021-08-06[04].
- [12]王海燕.促进陇药产业发展的政策支持体系构建[J].人民论坛,2014(11):241-243.
- [13]曹琴,玄兆辉.主要国家中医药发展特征及对我国医药创新发展的思考[J].全球科技经济瞭望,2020,35(7):13-19.
- [14]尤华丹.中医药在国外发展现状[C]//贵州省中西医结合学会诊断专业第六次学术会议论文集,2015:3-6.
- [15]邱江峰.推进传统中药产业现代化的研究[D].南昌:南昌大学,2007.
- [16]王虎.对中医药产业现状、面临机遇及未来发展的思考[J].世界中医药,2010,5(3):153-154.
- [17]葛燕飞,申俊龙,李洁,等.大健康产业视域下中医药经济价值的实现机制[J].医学与社会,2020,33(6):38-41,52.
- [18]王春丽,李子艳.我国中药创新发展现状与趋势[J].中国新药杂志,2023,32(20):2013-2021.
- [19]张晓燕,邱勇,章涤凡,等.“一带一路”战略下云药国际化发展的政策法规壁垒及对策分析[J].中国医药导报,2017,14(6):176-180.
- [20]苏芮,庄庭怡,苏庆民,等.东南亚“一带一路”沿线国家中医药政策及市场调查[J].环球中医药,2018,11(9):1376-1378.

收稿日期:2024-03-19;修回日期:2024-03-27

编辑/肖婷婷